



The City of **WORCESTER**

El Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres *presenta un informe sobre:*

El impacto del COVID-19 en las mujeres de Worcester

Junio de 2021

Miembros del comité:

Coretta McCarter, presidenta;
Kayanna James, vicepresidenta;
Heather Borelli;
Ariel Lim;
Samantha Sendrowski;
Casey Thomas;
Tracey Whitney;
Rubby Wuabu

Personal: Jayna L. Turchek, abogada, directora de la Oficina de Derechos Humanos

ÍNDICE

Resumen ejecutivo	3
Introducción y antecedentes	4
Salud y servicios humanos	5
Acceso a la atención médica	7
Salud mental y consumo de sustancias	7
Violencia de género.....	7
Estabilidad económica.....	7
Empleo e ingresos	8
Vivienda	9
Pequeñas empresas.....	9
Cuidados y acceso a la educación y cuidado infantil en Worcester.....	10
Sistema escolar de K a 12.º grado.....	10
Educación en la primera infancia	12
Recomendaciones.....	13

RESUMEN EJECUTIVO

La pandemia de COVID-19 puso de relieve y agudizó los problemas sistémicos que afectan a las mujeres, a las personas de color y a los hogares de bajos ingresos de todo el mundo. La salud, la estabilidad económica y el acceso a la educación y el cuidado infantil de las mujeres de Worcester se vieron afectados negativamente por el COVID-19, en especial para las mujeres de color.

Si bien este informe tiene como fin plasmar la situación presente, sirve también como punto de partida. Se necesitan investigaciones adicionales para hacer un seguimiento del progreso en función de nuestras recomendaciones, así como para detectar otras áreas en las que es necesario trabajar. Un tema recurrente en este informe es la falta de datos, en particular de datos desglosados por sexo, por raza y etnia, así como por situación socioeconómica. La brecha en los datos hace que sea imposible encontrar las mejores soluciones, ya que no podemos comprender el alcance total de los problemas ni sus causas fundamentales. El Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres de la ciudad de Worcester continuará durante el próximo año con las investigaciones y los informes acerca del impacto de la pandemia en la atención médica, la violencia de género, las mujeres y la falta de hogar, las empresas de mujeres, así como la educación y el cuidado infantil.

La pandemia es una tragedia en curso, pero esperamos que esta situación actual sirva como oportunidad para vislumbrar un mundo nuevo y más equitativo.

“[La respuesta de la sociedad al] COVID-19 pone de manifiesto que la cultura estadounidense no es favorable para apoyar a los padres y para dar prioridad a la educación temprana de los niños. Está demostrado que la educación temprana es muy importante para el éxito en la vida. Los padres necesitamos apoyo para que nuestros hijos tengan salud y éxito a largo plazo, lo cual es fundamental para el éxito de este país”.

*Respuesta a una encuesta de Worcester
Comisión de Massachusetts sobre la Situación de las Mujeres, octubre de 2020*

INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

Con la esperanza de que pronto acabe la pandemia, ahora es un momento decisivo para seguir mitigando el impacto negativo en las mujeres, para reflexionar en las lecciones aprendidas y para abrir el camino hacia una nueva normalidad que sea mejor y más equitativa. Este informe se centra en el impacto en la ciudad de Worcester, así como en la respuesta local. Para comprender mejor el impacto en los residentes de Worcester, es útil considerar algunos antecedentes sobre lo que sucede a nivel estatal.

Según la Comisión de Massachusetts sobre la Situación de las Mujeres (MCSW, por sus siglas en inglés), el COVID-19 ha tenido un impacto desproporcionado en las mujeres de todo el estado. En una encuesta realizada en octubre de 2020, seis meses después de que se cerraran por primera vez las escuelas y las guarderías, más de la mitad de las encuestadas informaron que los arreglos relativos a la educación y el cuidado infantil habían sido “gravemente afectados” y que los cambios a este respecto afectaron negativamente su empleo y su salud mental. El impacto fue más agudo entre las familias con ingresos inferiores a \$100,000 por año.

Las mujeres de color (WOC, por sus siglas en inglés) sufrieron un mayor impacto económico negativo que las mujeres que no son de color (NWOC, por sus siglas en inglés). Según el informe de la MCSW de mayo de 2021, las WOC tenían el doble de probabilidades de informar que habían perdido ingresos debido a la pandemia, a razón de un 43.3%, en comparación con el 23% de las NWOC que informaron la pérdida de ingresos personales.

Las principales conclusiones de los informes de la MCSW de todo el estado reflejan lo que experimentan las mujeres en Worcester.

El **42%** de las encuestadas informaron que creían que los cambios en los arreglos relativos a la educación y el cuidado infantil constituyen un revés para sus oportunidades de empleo y/o profesión.

El **53%** informó que tuvieron que reducir sus horas de trabajo o que están considerando hacerlo.

El **56%** de las trabajadoras esenciales afirmaron que los diferentes arreglos respecto de la educación y el cuidado infantil tuvieron un impacto negativo en su seguridad económica.

El **61%** de las encuestadas informaron que los arreglos relativos a la educación y el cuidado infantil se habían visto “gravemente afectados”.

Más del **60%** de las encuestadas informaron que los arreglos en relación con la educación y el cuidado infantil se habían visto “gravemente afectados”.

Este informe se centrará en el impacto negativo en las mujeres de Worcester en las áreas de salud y servicios humanos, estabilidad económica y acceso a la educación y el cuidado infantil. El Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres continuará durante el próximo año con las investigaciones y los informes acerca del impacto de la pandemia en la atención médica, la violencia de género, las mujeres y la falta de hogar, las empresas de mujeres, así como la educación y el cuidado infantil.

SALUD Y SERVICIOS HUMANOS

Hasta el 21 de mayo de 2021, hubo 23,664 casos positivos confirmados en la población general de Worcester. Constituye un aumento de 85 casos desde la última actualización del 14 de mayo sobre el COVID-19 en la ciudad. Ha habido 424 muertes entre los residentes de Worcester. Worcester está considerada como una comunidad equitativa según el Departamento de Salud Pública (DPH, por sus siglas en inglés). Se encuentra entre las 20 ciudades y pueblos de Massachusetts con mayor riesgo de COVID-19, basado en el promedio diario de casos por cada 100,000 habitantes.

Si bien la distribución de los casos de COVID-19 y las muertes que causa no difieren considerablemente entre hombres y mujeres, el COVID-19 ha afectado de manera desproporcionada a las personas de color.

Raza	Porcentaje de la población*	Porcentaje de casos de COVID-19**
Blanca	56.2	37
Hispana/Latinx	21.3	33
Negra	11.9	15
Asiática	7.6	5

*The Research Bureau, Worcester Almanac 2020;
**Grupo de Trabajo de Equidad Sanitaria ante el COVID-19, febrero de 2021

Al 19 de abril de 2021, todos los mayores de 16 años que viven, trabajan o estudian en Massachusetts son elegibles para vacunarse. El 10 de mayo de 2021, la Administración de Alimentos y Medicamentos (FDA, por sus siglas en inglés) autorizó el uso de emergencia de la vacuna contra el COVID-19 de Pfizer-BioNTech para los adolescentes de entre 12 y 15 años. Por el momento, no hay vacunas disponibles para los menores de 12 años.

En Worcester, se está vacunando a las mujeres a un ritmo mayor que a los hombres. Al 21 de mayo, el 39.5% tiene la vacunación

completa, en comparación con el 32.9% de los hombres. Sin embargo, ambos grupos se encuentran por debajo de los promedios estatales, del 50.8% y el 42.8%, respectivamente (Departamento de Salud Pública (DPH), *Vaccination Data Report*, mayo de 2021).

Aunque las tasas de vacunación de las mujeres tienen una tendencia favorable, las tasas de vacunación entre los residentes que no son blancos son considerablemente menores que entre la población blanca que no es hispana. Las tasas de vacunación de las personas negras, hispanas, multirraciales y nativas estadounidenses/nativas de Alaska constituyen en conjunto menos de la mitad que las tasas de las personas blancas que no son hispanas o latinxs.

Sexo	Porcentaje de la población vacunada parcialmente	Porcentaje de la población vacunada por completo
Mujeres	13.5	39.5
Hombres	13.8	32.9

DPH, *Vaccination Data Report*, mayo de 2021

Raza/etnia	Porcentaje de la población vacunada parcialmente	Porcentaje de la población vacunada por completo
Nativos estadounidenses/ Nativos de Alaska nH/nL*	11.6	21.8
Asiáticos nH/nL	18.9	37.3
Negros nH/nL	11.3	21.6
Hispanos/Latinxs	11.9	20.1
Múltiples razas nH/nL	7.4	22.3
Blancos nH/nL	11.8	44.3
Nativos de Hawái o de islas del Pacífico nH/nL	**	**
Otros nH/nL	**	**

DPH, *Vaccination Data Report*, mayo de 2021; *nH/nL = No hispanos/No latinxs; **Datos no disponibles

Según la Kaiser Family Foundation, se ha estancado la cantidad de personas que quiere vacunarse. El 64% de los encuestados afirma que recibió al menos una dosis o que planea hacerlo cuanto antes, mientras que el 15% quiere “esperar y ver”. Entre las personas que están dispuestas a vacunarse pero aún no han programado una cita, los motivos principales de duda son los efectos secundarios, las inquietudes en cuanto a la seguridad, los obstáculos logísticos y las cuestiones en cuanto a la elegibilidad. “Los adultos negros e hispanos tienen más probabilidades que los adultos blancos de estar preocupados por tener que faltar al trabajo debido a los efectos secundarios, por tener que pagar de su bolsillo la vacuna contra el COVID-19 (aunque sea gratuita) o por no poder vacunarse en un lugar que les inspire confianza. Además, el 45% de los adultos hispanos dice que no tiene suficiente información sobre cuándo puede vacunarse, y un porcentaje similar afirma que no está seguro de que ya sea elegible para vacunarse en su estado (aunque ahora sean elegibles todos los residentes de los Estados Unidos)”.

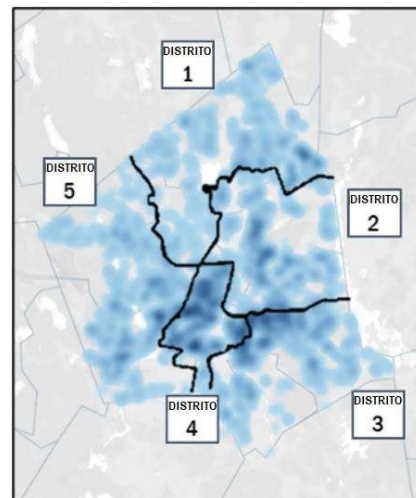
Según la MCSW, “Las mujeres de color son más escépticas a la vacuna contra el COVID-19. El 17% afirma que no se vacunará, frente al 2% de las NWOC. Se mencionaron los siguientes motivos:

- Antecedentes de maltrato médico en los Estados Unidos a las comunidades de color (23.8%).
- Falta de información suficiente acerca del virus que causa el COVID-19 y/o la vacuna a fin de tomar una decisión informada (21%).
- Escepticismo respecto de la vacuna (21.7%)”.

El Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres de la ciudad de Worcester desea dejar claro que la desconfianza está justificada por pruebas históricas de racismo estructural e institucional.

La ciudad de Worcester se asoció con UMass Memorial Healthcare para formar un Grupo de Trabajo de Equidad Sanitaria ante el COVID-19 a fin de “revisar las desigualdades sistémicas raciales y de otro tipo que afectan a nuestro sistema de atención médica y que se intensifican debido a la pandemia de COVID-19”. Su trabajo incluye la realización de pruebas, educación y difusión, datos desglosados por raza y etnia, así como brindar acceso a una atención médica equitativa, lo que incluye la implementación de clínicas móviles de vacunación equitativa y lugares de pruebas gratuitas. En función de la población de la ciudad y su posición como comunidad equitativa, se reciben 1,600 dosis de vacunas equitativas por semana. Al 31 de mayo de 2021, se asignaron a Worcester un total de 17,630 dosis adicionales de vacunas equitativas (DPH, *Worcester COVID-19 Vaccine Equity Initiative*, mayo de 2021). El grupo de trabajo ha sido creativo en los métodos para aumentar las vacunaciones. Por ejemplo, ha organizado eventos locales de vacunación en restaurantes locales de los vecindarios, en el campo de béisbol Polar Park y en centros comunitarios, como el Boys and Girls Club.

Según los datos publicados por el Grupo de Trabajo de Equidad Sanitaria ante el COVID-19, el distrito 4 ha tenido la mayor concentración de casos positivos de COVID-19 en la ciudad de Worcester.



El impacto del COVID en la salud va más allá del virus en sí. La crisis ha tenido efectos negativos en la salud mental y ha afectado de manera desproporcionada a las mujeres.

Acceso a la atención médica

Durante la pandemia, fue más difícil acceder a la atención médica, en especial para las WOC. El 20% de las WOC y el 10.6% de las NWOC tuvieron dificultades para acceder a la atención médica, según el Informe sobre las mujeres de color de la MCSW. La falta de acceso a la atención se agravó por el impacto económico del COVID-19, ya que el 7% de las WOC y el 3.3% de las NWOC se quedaron sin seguro médico.

Salud mental y consumo de sustancias

El 80% de las mujeres de Massachusetts informaron haber pasado 15 días o más con problemas de salud mental en los últimos 30 días, una cantidad cinco veces mayor a la que informaron los hombres (DPH, *COVID-19 Community Impact Survey*, 2021).

Según el informe de la MCSW publicado en mayo de 2021, el 43% de las mujeres sigue sufriendo ansiedad y depresión y el 51% está preocupada por la salud mental de algún familiar, entre ellos los hijos. El acceso a la atención de salud mental sigue siendo un desafío.

El consumo de sustancias también aumentó durante la pandemia, tanto en hombres como en mujeres de Worcester. De todos los consumidores actuales de sustancias, el 40% afirmó que está consumiendo más ahora que antes de la pandemia (DPH, *COVID-19 Community Impact Survey*, 2021).

Violencia de género

La pandemia afectó de forma negativa la violencia de pareja (IPV, por sus siglas en inglés), la explotación sexual y la violencia de género. Cuando entraron en vigor las órdenes de quedarse en casa en marzo de 2020, las líneas directas de violencia doméstica a nivel nacional previeron un

aumento de las llamadas, pero según la revista *New England Journal of Medicine*: “En algunas regiones, la cantidad de llamadas disminuyó en un 50%. Los expertos en la materia sabían que las tasas de IPV no habían disminuido, sino que más bien las víctimas no podían comunicarse con los servicios de manera segura” (Evans, Lindauer y Farrell, diciembre de 2020).

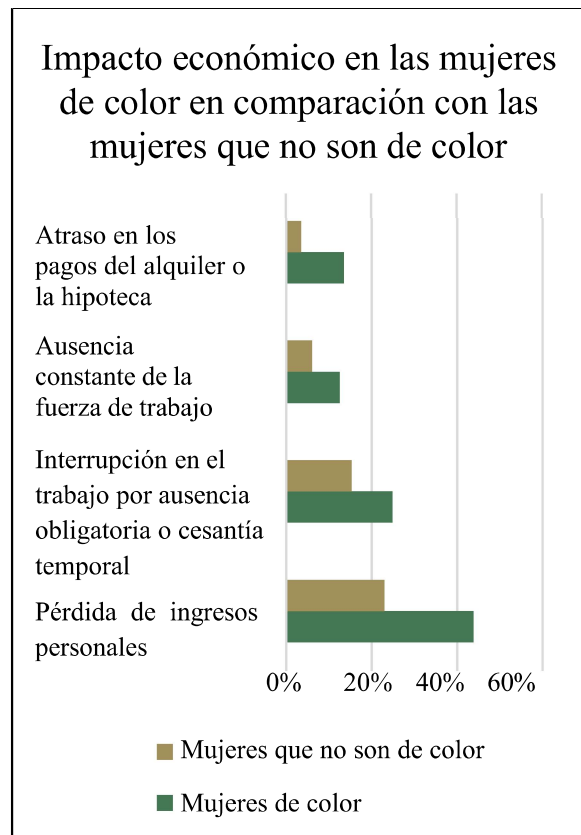
Aunque personas de todos los géneros, razas, culturas y situaciones socioeconómicas sufren violencia doméstica, las mujeres, las personas de color y otros grupos marginados la sufren de forma desmedida.

Además, el COVID-19 agudizó los factores que contribuyen a la IPV, como el aislamiento, el aumento del estrés por tener que equilibrar el trabajo, la educación y el cuidado de los niños, y la disminución de las interacciones con denunciantes obligatorios, como docentes, proveedores de cuidado infantil y médicos clínicos/terapeutas. La pandemia también impactó negativamente en la estabilidad económica, como se describe en la siguiente sección, y la independencia económica es un factor clave para prevenir la violencia (Evans, Lindauer y Farrell, diciembre de 2020).

ESTABILIDAD ECONÓMICA

Más de un tercio de las mujeres informaron haber perdido ingresos debido a la pandemia, según el Informe sobre las mujeres de color de la MCSW. La pérdida de ingresos se atribuyó mayormente a la cuarentena, a la reducción de horas y al cuidado de otros. La pérdida de la estabilidad económica tiene consecuencias negativas posteriores en la seguridad de la vivienda, el acceso a la atención médica, la salud mental y la violencia de género. La pérdida de las mujeres en la fuerza de trabajo también tiene un impacto negativo en la economía en general.

Las WOC sufrieron un mayor impacto económico negativo que las NWOC. Según la MCSW, tenían el doble de probabilidades de informar pérdida de ingresos debido a la pandemia, tener interrupciones en el trabajo por ausencia obligatoria o cesantías temporales y atrasarse en los pagos del alquiler o la hipoteca. Las WOC también tenían el doble de probabilidades que las NWOC de informar que seguían ausentes de la fuerza de trabajo al momento de la encuesta de la MCSW que comenzó en febrero de 2021.



Impact of COVID-19 and Related Recommendations to Improve the Status of Women of Color (Impacto del COVID-19 y recomendaciones relacionadas para mejorar la situación de las mujeres de color) de la MCSW, mayo de 2021

Empleo e ingresos

El COVID-19 hizo que las mujeres abandonaran la fuerza de trabajo a un ritmo sin precedentes. En todo el país, la participación de las mujeres en la fuerza de

trabajo es la más baja desde la década de los 80. Las causas principales de este éxodo fueron las responsabilidades de cuidado y las pérdidas de empleo en el sector de servicios, en los que las mujeres constituyen una mayoría.

Según la Oficina de Estadísticas Laborales (BLS, por sus siglas en inglés) (2021), en Massachusetts, la tasa de desempleo promedio de 2020 para las mujeres fue del 9.9%, frente al 8.8% en los hombres. La tasa total de desempleo promedio fue del 9.3%. La más alta fue entre mujeres hispanas o latinas, con un 17.5%. Las mujeres abandonaron la fuerza de trabajo a un ritmo dos veces mayor que los hombres, lo cual implicó que unas 93,000 mujeres dejaran de trabajar. Las tendencias estatales de desempleo y empleo en la fuerza de trabajo en el caso de las mujeres están en consonancia con las tendencias nacionales.

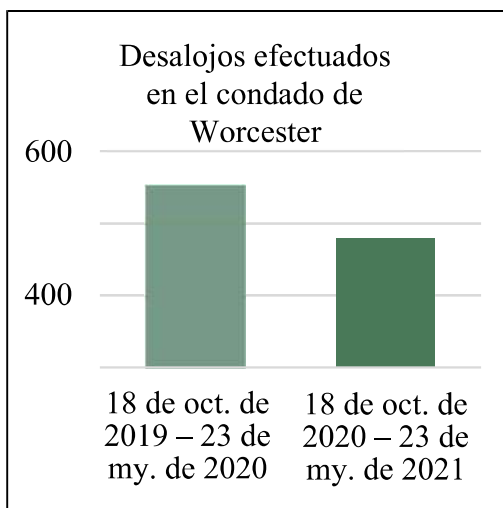
En Massachusetts, la necesidad de cuidar a los niños fue una de las razones principales de los cambios en la situación laboral de quienes son padres, “en particular para quienes son hispanos/latinx o de razas mixtas, hablan un idioma distinto del inglés, son más jóvenes, de género femenino o no binario, bisexuales/pansexuales, *queer* o están cuestionando su orientación sexual, son padres de niños con necesidades especiales de atención médica y quienes tienen ingresos anuales más bajos en el hogar o un nivel educativo más bajo” (DPH, *COVID-19 Community Impact Survey*, 2021). En la Encuesta sobre el impacto del COVID-19 en la comunidad del DPH, se informó que “un tercio de los padres que perdieron su empleo y 2 de cada 5 de los que redujeron las horas o tomaron licencia indicaron que el motivo fue la necesidad de cuidar a sus hijos”.

En Worcester, la tasa de desempleo promedio total para 2020 fue más alta que la del promedio estatal, con un 11.2% (BLS, 2021). De 2019 a 2020, hubo una disminución en la

fuerza de trabajo promedio de 1,170 personas (BLS, 2020). Si bien no hay disponibles datos de la ciudad desglosados por sexo, si la tendencia estatal es la misma en Worcester, la cantidad estimada de mujeres que dejaron la fuerza de trabajo es de 780.

Vivienda

Para ayudar a atenuar las inquietudes respecto de la vivienda durante la pandemia, el estado implementó una moratoria para los desalojos, pero venció en octubre de 2020. Desde entonces, en el condado de Worcester hubo más solicitudes de desalojo per cápita que en los condados de Suffolk, Middlesex y Norfolk. Hubo 416 solicitudes de desalojo entre el 19 de octubre y el 30 de noviembre de 2020 (Logan y Greenberg, diciembre de 2020). A partir del 18 de octubre de 2020, cuando venció la moratoria, hasta el 23 de mayo de 2021, en la ciudad de Worcester se efectuaron 185 desalojos (Tribunal de Primera Instancia de Massachusetts, Departamento de Investigación y Planificación, mayo de 2021). Sin embargo, la cantidad general de desalojos es menor que la del mismo período en el año anterior.



Según la Encuesta sobre el impacto del COVID-19 en la comunidad del DPH (2021), los padres de Massachusetts tuvieron un 50%

más de probabilidades de preocuparse por la vivienda que quienes no son padres.

A fin de brindar asistencia con los alquileres, en enero de 2021, la ciudad de Worcester hizo un contrato con cinco agencias locales de vivienda para entregar \$1.9 millones a los residentes de Worcester que calificaran. Los solicitantes deben calificar como persona de bajos ingresos al 80% del ingreso medio del área (AMI, por sus siglas en inglés) o por debajo de él y ser capaces de documentar la pérdida de ingresos debido al COVID-19. Si se los aprueba, los inquilinos pueden recibir hasta \$3,000 por inquilino para cubrir los atrasos en el pago del alquiler y los servicios públicos para el hogar. Solo se pagarán los costos reales de atraso elegibles como un pago único que cubrirá hasta 3 meses de atrasos en el alquiler y los servicios públicos.

Pequeñas empresas

Las pequeñas empresas se vieron afectadas durante la pandemia. En el condado de Worcester, al 30 de enero de 2021, la cantidad de pequeñas empresas abiertas disminuyó en un 35.4% en comparación con enero de 2020 (Opportunity Insights Tracker, 2021). Actualmente, no hay disponibles datos desglosados para Worcester según el sexo, pero en el país, las empresas de mujeres cerraron a un ritmo mayor. El 25% de las empresas de mujeres cerraron, en comparación con el 20% de las empresas de hombres (House, Quinlan, Seery y Cotsakis, marzo de 2021). Como sucede con el desempleo, las empresas de mujeres tenían más probabilidades de cerrar porque estas empresas suelen estar en áreas que se ven más afectadas por el COVID-19: servicios personales, salud y educación.

CUIDADOS Y ACCESO A LA EDUCACIÓN Y CUIDADO INFANTIL EN WORCESTER

Según la Encuesta sobre el impacto del COVID-19 en la comunidad del DPH (2021), en Massachusetts, “las probabilidades de cambiar la situación laboral o el tipo de empleo para cuidar a los hijos eran el doble en las mujeres que en los hombres y casi el doble en los adultos hispanos que en los adultos blancos no hispanos”.

Una de las desigualdades más llamativas que puso de manifiesto la pandemia de COVID-19 es el “trabajo invisible” de las mujeres. Cuando cerraron las escuelas y los centros de cuidado de niños y se limitó el acceso a los servicios para adultos mayores y personas con discapacidades, las mujeres se encargaron en gran medida de llenar el vacío, cuidando a los niños, a adultos mayores y a personas con discapacidades. Los padres que trabajan tuvieron que ocuparse de la educación en el hogar además de trabajar desde su casa, o enfrentaron decisiones imposibles entre mantener el trabajo y dejar a los hijos sin supervisión o la posibilidad de exponerlos y exponer a sus cuidadores o a otros familiares a un virus desconocido.

Si bien la Ley nacional de Ayuda, Alivio y Seguridad Económica del Coronavirus (CARES, por sus siglas en inglés) brindó algo de alivio a las familias que calificaban, no proporcionó una contención para toda la sociedad. Si un empleado no pudo trabajar debido a una necesidad genuina de licencia para cuidar a un hijo porque la escuela o el centro de cuidado de niños está cerrado o no está disponible por motivos asociados al COVID-19, tenía hasta 10 semanas de licencia con goce de sueldo a dos tercios de la tasa habitual de pago. Pero este tiempo no cubrió la totalidad de los períodos de cierre de las Escuelas Públicas de Worcester ni de los servicios de guardería de Massachusetts.

Además, la ley se limitaba a los empleadores con más de 50 empleados, pero menos de 500.

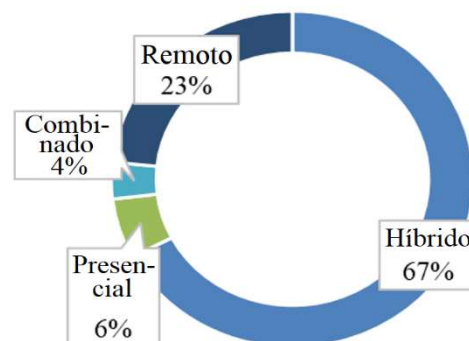
Para 2018, había 35,314 menores de 18 viviendo en Worcester. El 40% de ellos vive en un hogar donde la mujer es cabeza de familia, sin esposo presente. Más del 25% de todos los menores de 18 que viven en Worcester están por debajo del nivel de pobreza (Research Bureau, 2020).

SISTEMA ESCOLAR DE K A 12.º GRADO

De 2019-2020, hubo un total de 25,044 niños inscritos en las Escuelas Públicas de Worcester, de los cuales 393 formaban parte del programa de educación temprana Head Start (Research Bureau, 2020).

El 10 de marzo de 2020, el gobernador Baker emitió una orden de cierre temporal de todas las escuelas de K a 12.º grado por dos semanas. La orden se extendió hasta el 29 de junio de 2020, cuando se permitió que las escuelas reabrieran si cumplían con las pautas de reapertura, entre ellas el distanciamiento social, el uso de equipo de protección personal (EPP), las mejoras en la ventilación y otras medidas de protección. Para febrero de 2021, Worcester estaba entre el 23% de los distritos escolares de Massachusetts con aprendizaje completamente remoto (Departamento de Educación, 2021).

**Modelo de aprendizaje del distrito
Febrero de 2021**



Se implementaron precauciones de seguridad, por ejemplo, mejoras en la ventilación, y las escuelas reabrieron con un modelo híbrido el 15 de marzo de 2021 para los estudiantes con discapacidades complejas considerables y para aquellos con educación formal limitada (SLIFE, por sus siglas en inglés) en los programas del New Citizens Center. El 29 de marzo de 2021, las escuelas reabrieron para todos los demás estudiantes que eligieron el aprendizaje híbrido. El aprendizaje híbrido consiste en acudir al edificio escolar dos días a la semana, ya sea lunes y martes o miércoles y jueves. En ese momento, el 44% de los estudiantes optaron por continuar con el aprendizaje completamente remoto.

El 3 de mayo de 2021, las Escuelas Públicas de Worcester volvieron a ofrecer el aprendizaje presencial los cinco días de la semana hasta 8.º grado. El estado ordenó que se retomara el aprendizaje presencial a tiempo completo para los grados más bajos para el 5 de abril y para 6.º a 8.º grado para el 28 de abril, pero el distrito solicitó una extensión con éxito. Sin embargo, de los 16,393 estudiantes elegibles, el 28% optó por seguir en el modo remoto, mientras que el 3% no respondió a la encuesta (Research Bureau, mayo de 2021).

Existen diferencias demográficas entre quienes optaron por regresar a la escuela presencial. “En las escuelas en las que el alumnado estaba compuesto por al menos un 40% de blancos, el 78% de los estudiantes optaron por el aprendizaje presencial, mientras que en las escuelas en las que más del 40% de los estudiantes no son blancos, se eligió esta opción en un 66%” (Research Bureau, mayo de 2021).

Según el Research Bureau (mayo de 2021), “también se ve un patrón para las escuelas con mayor cantidad de estudiantes con "desventaja económica", quienes participan

en uno de varios programas estatales, como Medicaid o el Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP, por sus siglas en inglés). En las escuelas donde menos del 50% de los estudiantes tienen desventaja económica, la tasa a favor de la presencialidad fue del 81%, mientras que en aquellas en las que más del 50% de los alumnos tienen desventaja económica, la tasa fue del 66%”.

Uno de los mayores desafíos de los alumnos con el aprendizaje remoto en marzo de 2020 fue la falta de equipos y de acceso a internet. Según el Research Bureau (2020), en 2018, el 21.6% de los residentes de Worcester no tenían acceso a internet. A través del proveedor de servicios de internet de la ciudad de Worcester, Spectrum, hay internet gratis disponible para los participantes del Programa Nacional de Almuerzos Escolares con Spectrum Internet Assist, y en la ciudad también hay puntos de acceso Wi-Fi gratuitos con Spectrum (Escuelas Públicas de Worcester, 2020). A comienzos del año escolar 2020-2021, las Escuelas Públicas de Worcester proporcionaron iPads o Chromebooks a todos los estudiantes, así como puntos de acceso Wi-Fi para quienes los solicitaban.

Durante toda la crisis, las Escuelas Públicas de Worcester ofrecieron alimentos para recoger a diario para las familias elegibles, lo cual llenó un vacío esencial.

El aprendizaje remoto fue el factor principal de la baja del 24% en la inscripción en los niveles de kínder y prekínder. En todo el distrito, las Escuelas Públicas de Worcester informaron una baja del 4.2% en las inscripciones, una pérdida de 1,046 estudiantes, de los cuales 737 estaban en kínder o prekínder (O’Connell, noviembre de 2020).

El preescolar es de vital importancia para el desarrollo, como lo demuestra el estudio del Massachusetts Institute of Technology acerca de los efectos a largo plazo del programa preescolar de las Escuelas Públicas de Boston. En el estudio, se realizó un seguimiento de más de 4,000 solicitantes para el sorteo de preescolar entre 1997 y 2003 y se halló que quienes asistían a preescolar tenían más probabilidades de graduarse de la escuela secundaria, más probabilidades de hacer el SAT, más probabilidades de inscribirse a tiempo en la universidad y más probabilidades de inscribirse en la universidad en general. Además, los estudiantes que asistieron al preescolar tuvieron menos suspensiones en la escuela secundaria y menos probabilidades de ir a la cárcel juvenil (Gray-Lobe, Pathak y Walters, mayo de 2021).

EDUCACIÓN EN LA PRIMERA INFANCIA

Se ordenó que todos los programas de cuidado de niños con licencia, aprobados y exentos cesaran las actividades normales el 22 de marzo de 2020, aunque algunos proveedores permanecieron abiertos como parte de un programa de emergencia para los trabajadores esenciales y de emergencia. Aunque se esperaba que el cierre inicial durara dos semanas, los centros no pudieron comenzar a prestar servicios a los niños y a las familias hasta el 29 de junio. A fin de reabrir de manera segura, cambiaron los requisitos de licencias y las proporciones para los proveedores. Si bien la Ley CARES cubrió algunos de los costos de transición, llevó algo de tiempo distribuir los fondos. Algunos proveedores decidieron demorar la apertura por inquietudes relacionadas con el COVID-19. Algunos proveedores disminuyeron los horarios de funcionamiento a fin de adaptarse a los cambios en las proporciones, aunque los números exactos no están disponibles.

Para abril de 2021, según el Departamento de Cuidado y Educación Temprana hay 292 proveedores de cuidado infantil con licencia en Worcester, con capacidad para 4578 niños, que incluyen al menos 153 lugares para niños en edad escolar. De los niños inscritos actualmente en guarderías, 1,000 usan vales.

47 proveedores no han reabierto desde los cierres iniciales de marzo de 2020, lo cual representa una pérdida de 390 lugares de cuidado de niños. De esos 47 proveedores, 23 cerraron permanentemente, con una capacidad para 160 niños. La mayoría de los proveedores que no reabrieron son pequeños y privados (Child Care Resources, abril de 2021).

Según Child Care Resources, en abril de 2021, hay actualmente 326 niños en la lista de espera estatal para recibir un vale de cuidado infantil, con un período de espera de 7-8 meses en la ciudad de Worcester. La demanda ha disminuido levemente desde antes de la pandemia, pero la tasa de respuesta de quienes están en lista de espera ha aumentado de un 20% a un 80%.

Según el Research Bureau (2020), en 2018, había unos 10,000 niños menores de 5 años viviendo en Worcester. Incluso antes de la pandemia, la capacidad de los proveedores de cuidado de niños con licencia en Worcester no contaba con lugares suficientes para todos los niños menores de 5 que vivían en Worcester. No hay datos fácilmente disponibles sobre los niños que recibían cuidados de proveedores no licenciados, ya sea de padres que se quedan en casa, parientes, amigos, proveedores sin licencia u otras opciones.

RECOMENDACIONES

A fin de mitigar el impacto en las mujeres, el Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres recomienda que la ciudad de Worcester tome las siguientes medidas para aumentar la estabilidad económica, satisfacer las necesidades inmediatas de madres y padres que trabajan y mejorar el acceso a los sistemas educativos y de cuidado infantil. Las medidas propuestas abarcan tanto alivio a corto plazo durante la pandemia como cambios en las políticas y el sistema con el fin de aumentar la equidad.

- Mejorar la recopilación y la facilidad de acceso a los datos desglosados por sexo.
- Seguir trabajando para aumentar la vacunación en todas las poblaciones para que se alcancen al menos los promedios estatales.
- Considerar las tasas de vacunación y las tasas promedio de casos diarios en la elaboración del plan de reapertura de Worcester.
- Considerar el acceso a la vacunación, así como la disponibilidad, para los menores de 12 años cuando se planifique el regreso a las Escuelas Públicas de Worcester en otoño.
- Trabajar con las empresas locales para garantizar su apoyo a los padres que trabajan con horarios flexibles, trabajo remoto, cuidado de los niños en el lugar y políticas favorables para las familias, entre ellas mantener las políticas de trabajo remoto debido a la disponibilidad limitada de opciones de guardería y cuidados durante el verano y la contratación de mujeres que abandonaron la fuerza de trabajo durante el año pasado debido a la pandemia.
- Brindar asistencia a fin de que las guarderías puedan reabrir de manera segura y retomar los horarios habituales.
- Invertir en el apoyo y el desarrollo de la fuerza de trabajo de proveedores de educación y cuidados, entre ellos apoyar el trabajo de la Together for Kids Coalition.
- Mejorar y ampliar el programa de pre-K de Worcester de modo que haya suficientes lugares disponibles para todos los niños, y hacer un programa de jornada completa.
- Mejorar la disponibilidad pública de cuidados antes y después de la escuela.
- Evaluar el impacto del aprendizaje remoto y la inscripción reducida en los logros de los estudiantes y elaborar planes para abordar cualquier brecha en los logros.

El Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres hará un seguimiento del progreso en función de las recomendaciones y continuará investigando e informando sobre el impacto continuo del COVID-19 en las mujeres de Worcester.

REFERENCIAS

Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres (ACSW, por sus siglas en inglés). (2021).

'Discussion on ACSW COVID family structure recommendations:

Child Care Resources, Seven Hills.' (Debate sobre las recomendaciones de la estructura familiar ante el COVID-19 del ACSW: Child Care Resources, Seven Hills).

En el acta de la reunión del Comité Asesor sobre la Situación de las Mujeres del 6 de abril de 2021. Ciudad de Worcester: <http://www.worcesterma.gov/agendas-minutes/boards-commissions/status-on-women-advisory-committee/2021/20210406.pdf>

Oficina de Estadísticas Laborales (BLS, por sus siglas en inglés). (2020). *2019 Annual Averages:*

Employment status of the civilian noninstitutional population in states by sex, race, Hispanic or Latino ethnicity, marital status, and detailed age. (Promedios anuales de 2019: Situación laboral de la población civil no institucional en los estados por sexo, raza, etnia hispana o latina, estado civil y detalles por edad).

<https://www.bls.gov/lau/table14full19.pdf>

Oficina de Estadísticas Laborales. (2021). *Preliminary 2020 Annual Averages: Employment status of the civilian noninstitutional population in states by sex, race, Hispanic or Latino ethnicity, and detailed age. (Promedios anuales preliminares de 2020: Situación laboral de la población civil no institucional en los estados por sexo, raza, etnia hispana o latina, y detalles por edad).* <https://www.bls.gov/lau/ptable14full2020.pdf>

Ciudad de Worcester. (2021). *Coronavirus.* <http://www.worcesterma.gov/coronavirus>

Comisión sobre Discapacidad. (2020). *'Mental health presentation and conversation with Dr.*

Mattie Castiel, Commissioner City of Worcester Health and Human Services (Presentación sobre la salud mental y conversación con la Dra. Mattie Castiel,

Comisionada de Salud y Servicios Humanos de la ciudad de Worcester). En el acta de la reunión de la Comisión sobre Discapacidad del 18 de agosto de 2020. Ciudad de Worcester: <http://www.worcesterma.gov/agendas-minutes/boards-commissions/accessibility-advisory-commission/2020/20200818.pdf>.

Grupo de Trabajo de Equidad Sanitaria ante el COVID-19. (26 de febrero de 2021). *COVID-19 UMMHC Weekly Report Highlights: February 26, 2021. (Aspectos destacados del informe semanal del UMass Memorial Health Care (UMMHC) sobre el COVID-19: 26 de febrero de 2021)*.

Departamento de Cuidado y Educación Temprana (Visitado en febrero de 2021). *Early Childhood Services and Resources for Families. (Servicios en la primera infancia y recursos para las familias)*. <https://www.mass.gov/guides/find-a-licensed-family-group-or-school-age-child-care-program>

Departamento de Educación. (Visitado en mayo de 2021). *List of Reopening Models by District. February 2021. (Lista de modelos de reapertura por distrito. Febrero de 2021)*. <https://www.doe.mass.edu/covid19/reopening-models-list.xlsx>

Departamento de Salud Pública. (Visitado en mayo de 2021). *COVID-19 Community Impact Survey. (Encuesta sobre el impacto del COVID-19 en la comunidad)*.

<https://www.mass.gov/info-details/covid-19-community-impact-survey#findings->

Departamento de Salud Pública. (7 de mayo de 2021). *Vaccination Data Report Worcester. (Informe de datos de vacunación de Worcester)*.

<https://www.mass.gov/doc/worcester-vaccination-data-report-may-21-2021/download>

Departamento de Salud Pública. (Visitado en mayo de 2021). *Worcester COVID-19 Vaccine Equity Initiative. (Iniciativa de vacunación igualitaria contra el COVID-19 en*

- Worcester). <https://www.mass.gov/info-details/worcester-covid-19-vaccine-equity-initiative#weekly-vaccine-equity-allocation->
- Evans, M. L., Lindauer, M. y Farrell, M. (2020). *A Pandemic within a Pandemic - Intimate Partner Violence during Covid-19. (Una pandemia dentro de la pandemia: la violencia de pareja durante el COVID-19)*. *New England Journal of Medicine*, 383(2302-2304). <https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMp2024046>
- Gray-Lobe, G., Pathak, P. y Walters, C. (mayo de 2021). *The Long-Term Effects of Universal Preschool in Boston. (Los efectos a largo plazo del preescolar universal en Boston)*. Massachusetts Institute of Technology: School of Effectiveness & Inequality Initiative. <https://seii.mit.edu/wp-content/uploads/2021/05/SEII-Discussion-Paper-2021.4-Gray-Lobe-Pathak-and-Walters.pdf>
- Hamel, L., Lopes, L., Sparks, G., Stokes, M. y Brodie, M. (6 de mayo de 2021). *KFF COVID-19 Vaccine Monitor - April 2021. (Monitor de vacunas contra el COVID-19 de la KFF: abril de 2021)*. Kaiser Family Foundation. <https://www.kff.org/coronavirus-covid-19/poll-finding/kff-covid-19-vaccine-monitor-april-2021>
- House, S., Quinlan, T., Seery, S. y Cotsakis, S. (2 de marzo de 2021). *She Means Business: A Larger Role for Women in the Post COVID-19 Recovery. (Ella habla de negocios: un mayor protagonismo para las mujeres en la recuperación posterior al COVID-19)*. Wells Fargo Economics. <https://www08.wellsfargomedia.com/assets/pdf/commercial/insights/economics/special-reports/she-means-business-20210302.pdf>
- Logan, T. y Greenberg, Z. (13 de diciembre de 2020). *Evictions are hitting hard in parts of Mass. where people are most vulnerable. (Los desalojos golpean con fuerza a las zonas*

de Massachusetts donde las personas son más vulnerables.) The Boston Globe.

<https://www.bostonglobe.com/2020/12/13/metro/some-parts-mass-are-being-hit-harder-by-evictions-than-others/>

Comisión de Massachusetts sobre la Situación de las Mujeres. (Octubre de 2020). *Childcare and Education During COVID-19 Report. (Informe sobre la educación y el cuidado infantil durante el COVID-19)*. <https://www.mass.gov/doc/mcsw-child-care-and-education-during-covid-19-report-october-2020/download>

Comisión de Massachusetts sobre la Situación de las Mujeres. (Mayo de 2021). *Impact of COVID-19 and Related Recommendations to Improve the Status of Women of Color. (Impacto del COVID-19 y recomendaciones asociadas a fin de mejorar la situación de las mujeres de color)*. <https://www.mass.gov/doc/mcsw-impact-of-covid-19-on-women-of-color-report-may-2021/download>

Tribunal de Primera Instancia de Massachusetts, Departamento de Investigación y Planificación. (Mayo de 2021). *Massachusetts Trial Court, Summary Process Executions Issued: Executions Issued on Residential Eviction Cases, Non-Payment of Rent. (Tribunal de Primera Instancia, ejecuciones de proceso sumario emitidas: ejecuciones emitidas en casos de desalojo residencial, falta de pago del alquiler)*.

https://public.tableau.com/app/profile/drap4687/viz/MassachusettsTrialCourtSummaryProcessExecutionsIssued/ExecutionsIssd_byWeekMonth

O'Connell, Scott. (2020). *“Worcester schools see enrollment decline.” (Disminución de las inscripciones en las escuelas de Worcester)*. *Worcester Telegram & Gazette*. 5 de noviembre de 2020. [https://www.telegram.com/story/news/2020/11/04/worcester -](https://www.telegram.com/story/news/2020/11/04/worcester-)

schools-see-enrollment-decline-deck-district-could-lose-10-million-state-aid-result-drop/6162866002/

Opportunity Insights Recovery Tracker. (2021). *Economic Tracker*.

<https://www.tracktherecovery.org/>

The Research Bureau. (4 de mayo de 2021). *Bureau Brief—In-person Learning Opt-in Rates in*

Worcester Public Schools. (Reseña de la Oficina: Tasas de elección de aprendizaje

presencial en las Escuelas Públicas de Worcester). [https://www.wrrb.org/wp-](https://www.wrrb.org/wp-content/uploads/2021/04/WPS-Remote-v-InPerson-Final.pdf)

[content/uploads/2021/04/WPS-Remote-v-InPerson-Final.pdf](https://www.wrrb.org/wp-content/uploads/2021/04/WPS-Remote-v-InPerson-Final.pdf)

The Research Bureau. (31 de agosto de 2020). *Worcester Almanac: 2020*.

[https://www.wrrb.org/wp-](https://www.wrrb.org/wp-content/uploads/2020/08/WRRB-Almanac-2020-web.pdf)

Escuelas Públicas de Worcester. (2020). *Internet Access. (Acceso a internet)*.

[https://sites.google.com/worcesterschools.net/wpsextendedlearning/family-technology-](https://sites.google.com/worcesterschools.net/wpsextendedlearning/family-technology-support/internet-access?authuser=0)
[support/internet-access?authuser=0](https://sites.google.com/worcesterschools.net/wpsextendedlearning/family-technology-support/internet-access?authuser=0)